

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**TỈNH ĐỒNG THÁP** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TB-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 3 năm 2023

**THÔNG BÁO**

**Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh  
tại phiên giải trình về kết quả thực hiện công tác thu thuế và  
thu ngân sách nhà nước giai đoạn từ năm 2018-2022,  
định hướng đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp**

Ngày 10 tháng 3 năm 2023, Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh đã tổ chức phiên giải trình về kết quả thực hiện công tác thu thuế và thu ngân sách nhà nước giai đoạn từ năm 2018 đến 2022, định hướng đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Chủ trì Hội nghị: ông Phan Văn Thắng, Chủ tịch HĐND Tỉnh; bà Nguyễn Thị Kim Tuyền, ông Kiêu Thế Lâm, Phó Chủ tịch HĐND Tỉnh. Tham dự Hội nghị gồm có: ông Huỳnh Minh Tuấn, Phó Chủ tịch UBND Tỉnh, Đại diện lãnh đạo các sở, ngành Tỉnh: Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục thuế Tỉnh, Cục Hải quan Tỉnh, Sở Tài Nguyên Môi trường, Công an Tỉnh; lãnh đạo các Ban HĐND Tỉnh. Đại biểu tập trung chất vấn các vấn đề trọng tâm như: Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước, triển khai dự toán thu ngân sách nhà nước hằng năm; công tác nuôi dưỡng nguồn thu, khai thác nguồn thu; Công tác chống thất thu thuế; kết quả triển khai và hiệu quả các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp; kết quả, hiệu quả thực hiện các quy chế phối hợp và công tác khoan nợ tiền thuế, xóa nợ tiền phạt chậm nộp, tiền chậm nộp đối với người nộp thuế theo quy định tại Nghị quyết số 94/2019/QH14 của Quốc hội;... Kết thúc Hội nghị, Thường trực HĐND Tỉnh kết luận như sau:

**I. Nhận xét đánh giá chung**

**1. Kết quả đạt được**

- Thường trực HĐND Tỉnh ghi nhận nỗ lực công tác chỉ đạo điều hành của UBND Tỉnh, công tác phối hợp giữa các sở, ngành, địa phương; tổ chức triển khai thực hiện dự toán ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh trong những năm qua; công tác xây dựng dự toán thu NSNN trên địa bàn có bám sát các mục tiêu, định hướng chung phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh, số dự toán Bộ Tài chính giao và các cơ quan quản lý thu phần đầu để hoàn thành đạt và vượt kế hoạch đề ra.

- Các đơn vị quản lý thu ngân sách đã thực hiện tốt công tác cải cách hành chính như ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác quản lý thu thuế, thu ngân sách nhà nước; nâng cao chất lượng dịch vụ kê khai,

nộp thuế, hoàn thuế điện tử, đã triển khai sử dụng hóa đơn điện tử, đẩy mạnh công tác ứng dụng thuế điện tử trên thiết bị di động nhằm hỗ trợ tốt cho người nộp thuế.

- Các cơ quan quản lý thu đề ra nhiều biện pháp, giải pháp tích cực chống thất thu, nuôi dưỡng và khai thác nguồn thu mới về thuế và thu ngân sách nhằm tạo lập những nguồn thu lớn, nguồn thu mới ổn định,... Đồng thời, xử lý kịp thời các khoản nợ đọng thuế có khả năng thu, khoản nợ và tỷ lệ nợ thuế đảm bảo theo đúng định mức Trung ương giao nhằm huy động kịp thời các nguồn thu vào ngân sách nhà nước để đảm bảo nguồn lực cho công tác chi phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của Tỉnh.

## **2. Khó khăn, hạn chế**

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được thì vẫn còn một số khó khăn, hạn chế trong công tác quản lý, lập dự toán thu NSNN trên địa bàn, cụ thể như:

### **2.1. Công tác xây dựng dự toán thu ngân sách hàng năm:**

- Công tác lập dự toán được xây dựng trên nền chỉ tiêu tăng trưởng của Bộ Tài chính giao, còn phụ thuộc vào công tác thẩm định và giao chỉ tiêu dự toán của các cơ quan Trung ương, chưa thể hiện quyết tâm cao để tăng thu ngân sách địa phương.

- Việc lập dự toán thu hàng năm chưa bao quát hết các nguồn thu, chưa chú trọng đến các nguồn thu chủ yếu, chưa tạo bước đột phá trong công tác thu, nhất là nguồn thu có tiềm năng.

- Một số ngành, lĩnh vực có tiềm năng, dự địa lớn về nguồn thu ngân sách nhưng chưa được rà soát, đánh giá, quản lý, lên danh mục nguồn thu để đưa vào xây dựng dự toán thu ngân sách hàng năm; (nguồn thu từ tài sản công, đất công, tài nguyên khoáng sản,...).

- Còn nhiều nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu nguồn thu ngân sách nhưng không mang tính ổn định, bền vững (*như: Thu từ XSKT, Tiền sử dụng đất, Thuế Bảo vệ môi trường*).

### **2.2. Công tác quản lý thu thuế, thu ngân sách; chống thất thu và công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nợ đọng thuế; xoá nợ, khoan nợ thuế:**

- Công tác rà soát, đánh giá, quản lý nguồn thu chưa chặt chẽ, công tác kê khai, nộp thuế do doanh nghiệp, hộ kinh doanh và cá nhân thực hiện; cùng với công tác thanh tra, kiểm tra chưa kịp thời, thường xuyên, chưa bao quát hết trên các ngành, lĩnh vực dẫn đến nhiều loại hình, lĩnh vực mà khả năng thất thu, lãng phí nguồn thu, thu chưa đúng, chưa đủ, gian lận và trốn thuế.(thu khai thác khoáng sản, đất đai, quy hoạch dự án chậm đưa vào hoạt động, dịch vụ vận tải, nhà hàng, khách sạn, kinh doanh vật tư nông nghiệp, mua bán xe ....). Bên cạnh đó, nhiều chính sách ban hành quy định miễn giảm, giãn về thuế, cho thuê đất đai và lộ trình cắt giảm thuế xuất nhập khẩu xuống 0% ở hầu hết các dòng hàng theo các Hiệp định thương mại tự do song phương và đa phương (FTAs) mà

Việt Nam tham gia ký kết, từ đó sẽ ảnh hưởng đến số thu ngân sách Tỉnh trong thời gian tới.

- Thiếu tính chủ động đề xuất các giải pháp, biện pháp mang tính khả thi nhằm chống thất thu ngân sách, chủ yếu phụ thuộc vào hướng dẫn các cơ quan cấp trên, mặc dù đã xác định một số ngành, lĩnh vực xảy ra thất thu ngân sách cao nhưng chưa ngăn chặn được việc gian lận kê khai thuế, trốn thuế.

- Tình hình nợ thuế vẫn còn cao và có khả năng tiếp tục phát sinh, công tác thanh tra, kiểm tra xử lý chưa đủ mạnh chủ yếu bằng hình thức vận động, thuyết phục là chính.

### **2.3. Công tác nuôi dưỡng nguồn thu và khai thác nguồn thu tiềm năng:**

- Công tác triển khai, đánh giá các chính sách hỗ trợ, nuôi dưỡng và khai thác nguồn thu chưa được quan tâm đúng mức, chưa phản ánh đầy đủ và được số liệu các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tiếp cận được các chính sách đã ban hành;

- Nhiều cơ chế, chính sách khuyến khích, hỗ trợ thúc đẩy doanh nghiệp, tổ chức, hộ gia đình mở rộng quy mô, duy trì và phát triển sản xuất chưa được khai thác tốt nên hiệu quả mang lại chưa cao trong nuôi dưỡng nguồn thu, nhất là các cơ chế chính sách khuyến khích các doanh nghiệp, lĩnh vực đóng góp lớn cho cơ cấu nguồn thu. Bên cạnh đó, còn tình trạng doanh nghiệp lợi dụng trục lợi chính sách thông qua ưu đãi thuế đối với thành lập mới doanh nghiệp và một số chính sách hỗ trợ từ ngân sách nhà nước có xu hướng tăng.

- Cơ chế, chính sách thiếu đồng bộ, chưa hiệu quả để quản lý, khai thác các nguồn thu mới và tiềm năng đối với các hộ kinh doanh đủ điều kiện chuyển lên doanh nghiệp và kinh doanh mua bán, giao dịch hàng hoá trên các trang mạng xã hội, thương mại điện tử,....

### **2.4. Công tác tuyên truyền, phối hợp thực hiện các quy chế liên ngành trong quản lý thu thuế và thu ngân sách:**

- Sự đồng thuận và am hiểu của người dân về trách nhiệm, nghĩa vụ trong kê khai, nộp thuế chưa cao, còn tình trạng kê khai, nộp không đúng, không đủ và trốn thuế, mặc dù được các cơ quan chuyên môn đẩy mạnh công tác tuyên truyền các cơ chế chính sách về thuế, thu ngân sách nhà nước thông qua các buổi gặp gỡ, hướng dẫn các doanh nghiệp, tổ chức, hộ gia đình biết.

- Việc triển khai thực hiện các quy chế phối hợp về quản lý, thu thuế, thu ngân sách chưa chặt chẽ, một số quy định phối hợp không còn phù hợp chậm điều chỉnh, thiếu sơ kết, tổng kết; thiếu tính chủ động trong phối hợp thực hiện nhiệm vụ, từ đó hiệu quả mang lại chưa cao;

### **2.5. Công tác phòng, chống tiêu cực trong công tác thu thuế, thu ngân sách:**

Vẫn còn xảy ra tình trạng vi phạm trong công tác thu thuế, thu ngân sách trong thời gian qua dẫn đến việc kê khai không đúng, không đủ và bỏ sót nguồn thu.

Qua phiên giải trình, Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh nhận thấy, vấn đề được đưa ra giải trình lần này là phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh hiện nay và đáp ứng yêu cầu của công tác chỉ đạo của cấp uỷ. Hội nghị giải trình đã diễn ra sôi nổi với tinh thần xây dựng và trách nhiệm cao. Từ những vấn đề chất vấn mà đại biểu đặt ra, Phó Chủ tịch UBND Tỉnh, Thủ trưởng một số sở, ngành có liên quan đã nắm khá chắc tình hình, thực trạng, mạnh dạn phân tích, trả lời để làm rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và thẳng thắn nhìn nhận trách nhiệm, đồng thời đưa ra những biện pháp khắc phục và giải pháp, lộ trình thực hiện thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh năm 2023 và định hướng đến năm 2025.

## **II. Một số nội dung trọng tâm cần tập trung chỉ đạo thực hiện**

Để công tác thu thuế và thu ngân sách nhà nước năm 2023 và định hướng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh đến năm 2025 đạt kế hoạch đề ra. Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh tập trung thực hiện và chỉ đạo các sở, ngành có liên quan thực hiện một số nội dung trọng tâm sau:

### **1. Đối với công tác xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước**

- Ban hành đề án, kế hoạch, lộ trình cụ thể hàng năm để xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước đảm bảo tính khoa học, thực tiễn, tích cực với quyết tâm chính trị cao nhằm đẩy mạnh tăng thu và đảm bảo tính khả thi theo lộ trình phấn đấu đến năm 2025 đạt 10.000 tỷ và định hướng đến năm 2030 đạt 15.000 tỷ đồng, nhất là phấn đấu vượt thu năm 2023.

- Ban hành kế hoạch, kiến nghị cơ chế, chính sách duy trì, phát triển các nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu nguồn thu hiện nay mà xác định không mang tính ổn định (*Thuế bảo vệ môi trường, Thu tiền sử dụng đất và Thu hoạt động xổ số kiến thiết*); Đồng thời chú trọng tập trung hỗ trợ phát triển, khai thác có hiệu quả các nguồn thu chính, quan trọng mang yếu tố bền vững trong cơ cấu nguồn thu ngân sách như thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước, thu ngoài quốc doanh, thuế thu nhập các nhân, XNK, khai thác quyền sử dụng đất,....

- Ban hành quy chế phối hợp quản lý các dự án đầu tư mới, các dự án hết thời gian ưu đãi để kịp thời huy động nguồn thu cho NSNN; phối hợp đôn đốc nộp ngân sách kịp thời các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí, thu khác phát sinh trên địa bàn tỉnh.

### **2. Công tác quản lý thu thuế, thu ngân sách; chống thất thu và công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nợ đọng thuế; xoá nợ, khoan nợ thuế**

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chủ động rà soát các quy chế phối hợp trong quản lý thu thuế, thu ngân sách để ban hành hoặc tham mưu UBND Tỉnh chỉ đạo thực hiện công tác phối hợp trong xây dựng toán thu, tổ chức thu và xử lý các vấn đề liên quan đến công tác triển khai dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn Tỉnh mang tính khả thi cao.

- Ban hành kế hoạch phối hợp rà soát, đánh giá, quản lý chặt chẽ nguồn thu; từng ngành, lĩnh vực phải xây dựng danh mục dự toán các nguồn thu của ngành, lĩnh vực mình quản lý đề xuất tổng hợp vào dự toán thu hàng năm nhằm giải quyết cơ bản tình trạng bỏ sót nguồn thu, lãng phí nguồn thu, thu chưa đúng, chưa đủ, gian lận và trốn thuế.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ động tham mưu đề xuất có kế hoạch, giải pháp, biện pháp chống thất thu ngân sách mang tính khả thi cao phù hợp với điều kiện địa phương áp dụng trên một số ngành, lĩnh vực nguy cơ xảy ra thất thu ngân sách cao và gian lận kê khai thuế, trốn thuế (thu khai thác khoáng sản, đất đai, quy hoạch dự án chậm đưa vào hoạt động, dịch vụ vận tải, nhà hàng, khách sạn, kinh doanh vật tư nông nghiệp, mua bán xe ...).

- Xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra, phòng chống buôn lậu hàng hoá qua biên giới có trọng tâm, trọng điểm, thường xuyên trên các ngành, lĩnh vực, loại hình mà khả năng cao xảy ra thất thu, lãng phí nguồn thu, thu chưa đúng, chưa đủ, gian lận và trốn thuế.

- Ban hành kế hoạch, lộ trình hợp lý thu hồi nợ thuế có khả năng thu, kiên quyết xử lý đối với các trường hợp chây ì, tái phạm nhiều lần và hạn chế phát sinh nợ thuế mới, tiếp tục cập nhật hoàn chỉnh hồ sơ khoanh nợ đối với các khoản nợ thuế đủ điều kiện khoanh, xoá nợ theo quy định; cần tạo điều kiện thuận lợi và biện pháp hỗ trợ khắc phục đối với các doanh nghiệp, tổ chức, hộ kinh tế gia đình khó khăn thật sự về tài chính.

- Ban hành văn bản chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, Kiểm toán Nhà nước định kỳ báo cáo kết quả thực hiện cho cơ quan có thẩm quyền.

### **3. Công tác nuôi dưỡng nguồn thu và khai thác nguồn thu tiềm năng**

- Tổ chức Hội nghị, hội thảo đánh giá tính hiệu quả, khả thi các chính sách khuyến khích hỗ trợ phát triển doanh nghiệp, tổ chức, HTX, hộ kinh tế gia đình nhằm đề xuất các giải pháp nuôi dưỡng nguồn thu, khai thác nguồn thu tiềm năng thực chất hơn, hiệu quả hơn.

- Đề xuất giải pháp, cơ chế, chính sách mới, hợp lý hỗ trợ tạo điều kiện cho doanh nghiệp ngoài quốc doanh phát triển, đặc biệt là các doanh nghiệp lớn để tăng doanh số, có nguồn thu đóng góp lớn cho ngân sách địa phương nhằm ổn định và phát triển bền vững nguồn thu thuế ngoài quốc doanh của Tỉnh trong thời gian tới.

- Xây dựng kế hoạch, tổ chức tốt Hội nghị xúc tiến đầu tư theo chuyên đề nhằm kêu gọi và lựa chọn nhà đầu tư phù hợp; thực hiện tốt các quy hoạch khu cụm công nghiệp, khu đô thị, thương mại dịch vụ và các dự án đầu tư đã cấp phép để đa dạng hoá nguồn thu.

- Nghiên cứu, cập nhật các quy định mới, rà soát các quy trình, nguồn thu trên địa bàn tỉnh để triển khai có hiệu quả trên các ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số của ngành thuế, hải quan, ngành tài chính để kịp thời đáp ứng công tác chuyên môn và để quản lý chặt chẽ, tránh thất thu về thuế, thu ngân sách và tạo điều kiện thuận lợi cho nhóm hộ kinh doanh cá thể chuyển đổi lên doanh nghiệp trong thời gian tới. phối hợp giữa các ngành liên quan đưa ra giải pháp cụ thể, hiệu quả trong quản lý, khai thác tốt các nguồn thu mới và có xu hướng phát sinh ngày càng tăng với việc kinh doanh bán hàng qua mạng (zalo, Facbook,..), trang thương mại điện tử (Shopee, Lazada, Sendo,..).

#### **4. Công tác thông tin tuyên truyền, thực hiện các quy chế phối hợp với các ngành trong triển khai nhiệm vụ thu thuế và thu ngân sách**

- Ban hành chương trình, kế hoạch tuyên truyền phổ biến người dân, người nộp thuế nhằm tạo sự đồng thuận và am hiểu của người dân về trách nhiệm, nghĩa vụ trong kê khai, nộp thuế bằng nhiều kênh khác nhau, cần thiết phối hợp thêm kênh thông qua Khối Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể Chính trị xã hội và XD sở tay hướng dẫn ngành thuế để hỗ trợ người nộp thuế.

- UBND Tỉnh cần xây dựng và điều phối cơ chế phối hợp thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ có liên quan đến công tác quản lý thuế, thu thuế và thu ngân. Định kỳ sơ kết, tổng kết công tác phối hợp.

#### **5. Công tác phòng, chống tiêu cực trong công tác thu thuế, thu ngân sách**

Chỉ đạo Cơ quan chuyên môn xây dựng kế hoạch, thường xuyên triển khai công tác kiểm soát nội bộ bằng nhiều biện pháp, nhằm phòng ngừa tiêu cực xảy ra trong công tác thu thuế, thu ngân sách nhà nước trên địa bàn Tỉnh trong thời gian tới.

Trên đây là Kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh tại phiên giải trình về kết quả thực hiện công tác thu thuế và thu ngân sách nhà nước giai đoạn từ năm 2018 đến 2022, định hướng đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp./.

#### **Nơi nhận:**

- TT.TU, TT.HĐND, UBND, UBMTTQVN Tỉnh;
- Đoàn ĐBQH Tỉnh;
- Các Ban HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lãnh đạo VP ĐĐBQH&HĐND, UBND Tỉnh;
- Các sở, ngành: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Cục thuế Tỉnh, Cục Hải quan Tỉnh, Tài Nguyên Môi trường và Công an Tỉnh;
- TT.HĐND, UBND huyện, thành phố;
- Các Phòng trực thuộc Văn phòng;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND (Sang).

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND  
CHỦ TỊCH**

**Phan Văn Thắng**